# POLITIK HUKUM INDONESIA YANG BERKAITAN DENGAN STATUTA ROMA DALAM PENEGAKKAN PELANGGARAN HAK MINORITAS

# Oleh : Linda Novianti

# Pascasarjana UIN Sunan Gunung Djati Bandung

# email : [lindanovianti999@gmail.com](mailto:lindanovianti999@gmail.com)

**ABSTRAK**

# Berbagai generasi sudah pasti mewarisi sejarah dan tidak akan pernah bisa melupakan petaka berdarah kerusuhan Mei 1998. Meskipun generasi milenial seperti era masa kini tidak turut berperan pada masa itu, namun dengan membaca sejarahnya, tentu dapat mengundang perasaan mengerikan tatkala membayangkannya. Terkait Etnis Cina misalnya, yang dikejar-kejar, dipukuli, dianiaya, dibunuh secara keji, bahkan diperkosa ramai-ramai. Barang dagangan dalam ruko-ruko milik mereka dijarah, lalu dibakar. Sepertinya tidak terhitung banyaknya rumah, ruko, mall, gedung perkantoran, bahkan sarana olahraga yang dibakar massa saat kerusuaan tersebut terjadi. Adapun mengenai metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode dekriptif, dengan hasil analisis bahwa perlindungan atas hak minoritas beberapa upayanya, dapat dilakukan dengan pemenuhan kewajiban serta ikrar dari berbagai negara seperti halnya yang tercantum dalam perjanjian internasional, memberikan pertimbangan terhadap berbagai kepentingan kaum minoritas dalam rangka pengembangan kebijaksanaaan, serta menyokong pemahaman kebudayaan, tradisi dan bahasa kaum minoritas yang berada pada wilayah tertentu dengan mengulurkan jaminan anggota kelompok minoritas juga memiliki kesempatan yang sama secara menyeluruh. Sementara itu, mengenai prinsip dasar hukum hak minoritas merupakan panduan bagaimana negara mengatur dan memenuhi hak-hak kelompok minoritas. Aturan-aturan tersebut meliputi produk hukum nasional, upaya ratifikasi terhadap konvensi dan kovenan internasional yang berhubungan dengan hak-hak kelompok minoritas di Indonesia. Kemudian mengenai politik hukum Indonesia yang berkaitan dengan Statuta Roma dalam menangani pelanggaran hak minoritas, diantaranya lahir Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000, sebagai jembatan politik hukum Indonesia, dimana keberadaan peraturan perundang-undangan tersebut dianggap sebagai upaya nyata Indonesia untuk menghindarkan diri dari campur tangan internasional dalam urusan domestik terkait dengan kejahatan kemanusiaan.

**Kata Kunci :** Politik, Hukum, Minoritas

**PENDAHULUAN**

1. **Latar Belakang**

Hampir pada beberapa negara terdapat kelompok minoritas, baik dari segi bahasa, suku maupun agama minoritas. Misalnya saja terdapat Suku Khasmir di Negara India, Suku Aborigin di Australia, ataupun Suku Indian di Amerika Serikat. Pada kehidupan berbangsa dan bernegara, suku-suku minoritas ini sering kali mendapatkan perlakuan yang tidak seharusnya dari suku mayoritas. Atas dasar inilah, timbulnya konflik dalam berbagai bentuk serta skala mempersulit hubungan harmonis antara kedua kelompok tersebut.[[1]](#footnote-2)

Begitu pula dengan Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) yang tidak merumuskan pengertian khusus untuk kelompok minoritas. Bahkan sebagai panduan, PBB hanya menjerjemahkan kelompok minoritas dalam suatu negara sebagai kelompok perorangan yang tidak dominan dengan ciri khas agama, suku bangsa ataupun mbahasa tertentu yang berbeda dengan mayoritas. Sehingga dalam implementasinya, kelompok perorangan tersebut muncul suatu keinginan dengan tujuan melestarikan cirri khas kelompok mereka untuk diterima di tengah-tengah mayoritas.

Selain itu*, Council of Europe Parlimenary* berdasarkan *Recommendation 1201* (1993) mendefinisikan kelompok minoriotas sebagai kelompok dalam situasi sebagai berikut :

1. Berada dalam wilayah dan bersetatus sebagai negara;
2. Mempunyai hubungan panjang, kuat dan berkesinambungan dengan negara;
3. Memperlihatkan keunikan karakter etnis, budaya, agama atau bahasa;
4. Bisa menjadi perwakilan meskipun jumlahnya lebih kecil dibandingkan seluruh jumlah penduduk negara atau bagian wilayah negara; dan
5. Mempunyai motivasi untuk bersatu dalam negara dengan tetap mempertahankan identitas aslinya.

Berbagai ilmuan memiliki pengertian sendiri-sendiri terhadap kelompok minoritas meskipun secara umum terdapat persamaan unsur dalam pengertian mereka. Francesco Capotorti contihnya, yang coba mendefinisikan kelompok minoritas sebagai kelompok yang jumlahnya lebih kecil dibandingkan dengan keseluruhan jumlah penduduk dalam suatu negara. Mereka berasal dari etnis, agama, atau bahasa yang berbeda dengan kelompok lain dan memperhatikan solidaritas untuk mempertahankan budaya, tradisi, agama dan bahasa mereka. Sementara itu, Jules Dechennes menjelaskan pengertian kelompok minoritas sebagai kelompok warga negara dalam jumlah kecil yang memiliki karakteristik etnis, agama atau bahasa yang berbeda dari mayoritas penduduk, tidak punya posisi dominan dalam negara, memiliki solidaritas terhadap kelompok lain, mempunyai semangat kebersamaan untuk memperoleh kesetaraan dengan kelompok lain dan persamaan di hadapan hukum.[[2]](#footnote-3)

Terlepas dari itu, jika berbicara mengenai politik hukum, tentu sudah menjadi sebuah diskursus yang menarik. Hal itu dikarenakan, politik hukum dimaknai sebagai sarana digunakan pemerintah dalam menciptakan sistem hukum nasional sebagai bentuk perwujudan cita-cita bangsa Indonesia.[[3]](#footnote-4) Bahkan lebih jauh dari itu, Satjipto Rahardjo memberikan asumsi jika politik hukum mempunyai makna sebagai suatu kegiatan memilih dengan cara yang hendak digunakan untuk mencapai tujuan hukum tertentu.[[4]](#footnote-5)

Sementara berbicara perihal Statuta Roma, merupakan sebuah badan pengadilan internasional untuk membentuk Mahkamah Pidana Internasional, yang memiliki sifat permanen serta berwenang dalam mengadili para pelaku pelanggaran HAM berat, seperti halnya gejahatan genosida (pemusnahan etnik), kejahatan terhadap kemanusiaan, kejahatan perang dan agresi. Dalam hal ini, pemerintah Indonesia juga mengakui istilah pelanggaran HAM berat merupakan terjemahan dari *gross violation of human rights*, dengan tujuan mengatur jenis-jenis kejahatan sebagai suatu pelanggaran HAM yang berat.[[5]](#footnote-6)

Oleh karena itu, disini dibutuhkan suatu pengkajian lebih mendalam memgenai politik hukum Indonesia yang berkaitan dengan Statuta Roma dalam rangka penegakkan pelanggaran hak minoritas.

1. **Rumusan Masalah**
2. Bagaimana perlindungan terhadap hak minoritas ?;
3. Bagaimana prinsip dasar hukum hak minoritas ?; dan
4. Bagaimana politik hukum Indonesia dalam menangai pelanggaran HAM hak minoritas ?
5. **Tujuan**
6. Untuk mengetahui perlindungan terhadap hak minoritas;
7. Untuk mengetahui prinsip dasar hukum hak minoritas; dan
8. Untuk mengetahui politik hukum Indonesia dalam menangai pelanggaran HAM hak minoritas.
9. **METODE**

# Deskirptif merupakan metode yang digunakan dalam penelitian ini dengan tujuan memperoleh deksripsi secara jelas mengenai obyek yang menjadi fokus penelitian yakni politik hukum Indonesia yang berkaitan dengan statuta roma dalam penegakkan pelanggaran hak minoritas.

**PEMBAHASAN**

**MULTIKULURAL INDONESIA**

Membicarakan multikultural terkait dengan keragaman budaya, suku, keyakinan, terbagi kedalam tiga hal yakni multikulturalisme yang berkenaan dengan budaya, multikulturalisme yang merujuk pada keragaman budaya, serta multikulralisme yang berkenaan dengan tindakan spesifik pada respons atas keragaman tersebut. Sehingga, ‘isme’ menandakan suatu doktrin normatif yang diharapkan berkerja pada pikiran setiap orang pada konteks masyarakat dengan beragam budaya. Proses dan bagaimana multikulturalisme sebagai doktrin normatif menjadi ada serta implementasi gagasan multikultural yang telah dilakukan melalui kebijakan-kebijakan politis.[[6]](#footnote-7)

Pengaturan sebagai tanggapan atas keberagaman kerap menjadi arena dominasi kebudayaan mayoritas dan akhirnya terjebak dalam bentuk-bentuk monokulturalisme. Dalam konteks negara, multikulturalisme seakan harus kehilangan keberagamannya ketika bersentuhan dengan otorisasi pemerintah dan politik identitas dalam bentuk kesatuan nasional. Slogan Bhineka Tunggal Ika pada masa Orde Baru di Indonesia dan pemilihan kebudayaan dominan dalam pengaturan pemerintahan di Filipina, Malaysia, Thailand, merupakan kasus yang diangkat untuk menggambarkan pengelolaan keberagaman dalam multikulutralisme. Otoritas nasional muncul sebagai pengatur budaya dominan. Pemegang otoritas bisa melihat budaya-budaya dan menggolongkannya, serta mengasimilasi budaya interior ke dalam sebuah penilaian yang dianggap terbaik. Kebijakan ini berorientasi pada monomultikulturalimse yang dekat dengan kebijakan penganut faham asimilasi.[[7]](#footnote-8)

Kesadaran multikultural sebenarnya telah ada sejak Negara Repubik Indonesia terbentuk. Para *founding fathers* bangsa ini menyadari hal tersebut dengan memilih bentuk negara kesatuan dan menegaskan Pancasila sebagai falsafah bersama. Namun, dalam realitas hostorisnya, perjalanaan konsep ideal tersebut tidak berjalan mulus. Pada masa Orde Baru, kesadaran tersebut dipendam atas nama kesatuan dan persatuan. Ideologi pembangunanisme (*developmentalism*) yang diusung rezim ini, mensyaratkan kesatuan arah dan strategi guna melancarkan proses pembangunan. Maka selama itu pula, paham dan kenyataan multicultural tersebut dipinggirkan, sehingga munculah cara pandang monokulturalisme dalam semua aspek kehidupan. Alhasil sampai saat ini, wawasan multikulturalisme bangsa Indonesia masih sangat rendah.[[8]](#footnote-9)

Wacana multikultur kembali mengemuka saat reformasi bergulir di negeri ini. Multikultural sendiri merupakan bentuk sikap, pengetahuan dan paham yang mengapresiasi keragaman sebagai kenyataan. Wacana multicultural berkaitan erat dengan konsep demokrasi yang memberi ruang bagi semua komunitas untuk eksis. Hal ini pula yang melahirkan kenyataan keberagaman di Indonesia yang sejak lama ada. Dalam masyarakat multicultural masing-masing budaya bersifat otonom, sehingga tampak sebagai bentuk masyarakat multietnik. Masyarakat multicultural dalam perkembangannya akan bersinggungan dengan konsep hidup bersama (*being existence with the others)*, untuk mencari kehidupan bersama. Dengan berbagai karakternya, Indonesia dapat disebut juga sebagai bangsa dengan elemen pendukung multikultural. Lebih dari itu, multikulturalisme sendiri adalah soal bagaimana memahami kebudayaan itu sendiri. Saat ini, masih ada orang yang menilai perbedaan bukan hal yang menyenangkan dan menjadi rahmat. Setiap kelompok berusaha membuat territorial, menegaskan identitas masing-masing.[[9]](#footnote-10)

Dalam perspektif sosiologis, masyarakat Indonesia terdiri dari berbagai kesaturan-kesatuan sosial berdasarkan perbedaan agama, suku, serta adat daerah masing-masing. Namun fakta sosiologis ini, kerap menjadi persoalan serius karena pada sisi lain, masyarakat juga dibatasi secara vertikal, dengan struktur ekonomi antara lapisan atas (*the have*) dan bawah (*the have not*) yang cukup tajam. *Gap* atau ketimpangan yang menganga tersebut menjadi basis bagi konflik-konflik sosial. Kecurigaan pada perbedaan menjadi sebuah kecurigaan yang memacu perpecahan antar komunitas di negeri ini. Fenomena tersebut diakibatkan karena keragaman dianggap sebagai sesuatu yang tabu dan tidak pernah diapresiasi, apalagi diajarkan dalam konteks pendidikan, baik formal maupun informal. Alhasil ketika simpul kekuasan yang menjaganya runtuh, maka kenyataan itu muncul dan seakan menohok kehidupan masyarakat. Bahkan ketika masyarakat menjalani kehidupan dalam era reformasi keragaman tersebut sering menjadi masalah sosial. Konflik terjadi yang dipicu perbedaan etnik bahkan mencuat di berbagai daerah. Selain persoalan agama, masalah etnis atau kelompok minoritas merupakan persoalan krusial yang dihadapi bangsa Indonesia.[[10]](#footnote-11)

Adapun imbas besar dari peran politik dan Negara yang menyelimuti hubungan antar agama dan juga etnis menghasilkan sebongkah keretakan dalam realisasi kerukunan yang sudah terbangun selama ini. Dalam konteks keindonesiaan ternyata asumsi politik dan peran Negara sangat kuat dan dominan. Ada sinyalir kerukunan yang ditampilkan dengan frame politi telah mengalami kegagalan, hal tersebut disebabkan :[[11]](#footnote-12)

1. Negara salah persepsi mengenai identitas keagamaan dan kesukuan sehingga mengenai identitas keagamaaan dan kesukuan sehingga yang dilakukan bukan pencairan konsep identitas yang bisa membuatnya inklusif bagi dialog;
2. Negara juga telah salah persepsi mengenai konsep kebhinekaan dalam kesatuan denga antara lain menerjemahkannya menjadi kerukunan yang dalam praktik cultural lebih cenderung mengarah pada pembungkaman atas perbedaan;
3. Negara lebih memahami identitas agama dan etnis beserta hubungan antar etnis dan antaar agama pada level kolektif-institusional sehingga yang disebutkannya kerukunan cukup antar pemimpin agama atau natar pemimpin etnis sebagai wakil kemunits yang bersangkutan;
4. Negara obsesif mewujudkan mimpi mengenai keberhasilan pembangunan, untuk sesegera mungkin menjadi Negara sejajar dengan Negara lain yang lebih maju. Sehingga jargon yang digembor-gemborkan berupa “stabilitas dinamis” lebih cenderung diartikan sebagai stabilitas sosial politik kultural dan dinamika ekonomi, bukan stabilitas dan dinamika seluruh aspek kehidupan.

**DIBALIK KERUSUHAN MEI 1998**

# Terdapat beberapa kasus pelanggaran HAM di Indonesia, seperti halnya kejahatan genosida terhadap masyarakat Papua, konflik Ambon dengan latar belakang agama, tragedi kerusuhan Mei yang menewaskan banyak korban, aksi penyerangan terhadap Jama’ah Ahmadiyah pada pertengahan September 2002, serta kasus-kasus lainnya yang dikategorikan sebagai pelanggaran HAM berat. Adapun contoh yang bisa dikaji lebih rinci adalah mengenai kerusuhan Mei 1998, yang sampai detik ini masih menyisakan tanda tanya besar mengenai siapa dalang dibaliknya. Kerusuhan Mei 1998, diklasifikasikan sebagai pelanggaran HAM yang berat dengan unsur-unsur pelanggaran berat HAM yang mencakup tiga unsur, diantaranya jika bersifat sistematis (terencana), massif, serta tidak hanya mengenai *non derogible right.* Menurut hemat penulis, ketiga unsur ini terkandung lebih jelas dalam peristiwa kerusuhan Mei 1998.

# Berbagai generasi sudah pasti mewarisi sejarah dan tidak akan pernah bisa melupakan petaka berdarah kerusuhan Mei 1998. Meskipun generasi milenial seperti era masa kini tidak turut berperan pada masa itu, namun dengan membaca sejarahnya, tentu dapat mengundang perasaan mengerikan tatkala membayangkannya. Terkait Etnis Cina misalnya, yang dikejar-kejar, dipukuli, dianiaya, dibunuh secara keji, bahkan diperkosa ramai-ramai. Barang dagangan dalam ruko-ruko milik mereka dijarah, lalu dibakar. Sepertinya tidak terhitung banyaknya rumah, ruko, mall, gedung perkantoran, bahkan sarana olahraga yang dibakar massa saat kerusuahan tersebut terjadi. Mayat-mayat bergelimpangan di jalan-jalan, seolah menebarkan aroma tak sedap bercampur anyir darah. Wajah kota Metropolitan, secara mendadak sangat mencekam dan menakutkan.

# Kerusuhan Mei bermula pada malam tanggal 12 Mei 1998 setelah tersiar kabar perihal tertembaknya 4 orang mahasiswa dalam insiden kampus Universitas Trisakti Jakarta.[[12]](#footnote-13) Sehingga, tak berselang lama setelah itu, dapat dipastikan bahwa nyawa keempat mahasiswa tersebut tidak bisa diselamatkan. Berangkat dari kejadian inilah, mulai terlihat aksi perusakan dan penjarahan pada berbagai tempat di Jakarta. Orang-orang membakar jalan, kendaraan bermotor digulingkan lalu dibakar. Kaca gedung perkantoran, toko serta rumah penduduk dilempari batu. Etnis Cina dianiaya, diperkosa lalu dibunuh dengan cara yang begitu sadis.

# Sementara itu, kerusuhan memuncak pada 14 Mei 1998, dimana kala itu aparat seolah lumpuh dan tidak bisa berbuat apapun. Provokator dan ‘penumpang gelap’ beraksi memancing massa ‘perusuh pasif’ merekayasa kerusuhan tersebut, sehingga seolah-olah sebagai akibat ketidakpuasan masyarakat terhadap situasi sosial-ekonomi.[[13]](#footnote-14) Banyak korban berjatuhan, bahkan yang lebih parah, aparat keamanan hanya mengamankan sejumlah tempat, terutama penjagaan terhadap aset-aset elit politik dan pengusaha kaya. Hal inilah yang kemudian semakin mempermudah gerak massa perusuh untuk memperkeruh suasana. Selain itu, muncul juga berbagai analisa dalam memberikan jawaban perihal sebab-sebab terjadinya kerusuhan tersebut antara lain :[[14]](#footnote-15)

# Kerusuhan Mei 1998 merupakan peristiwa yang direkayasa oleh sejumlah oknum militer dan elit politik untuk menjalankan rencana kudeta terhadap pemerintahan Soeharto;

# Kerusuhan Mei 1998 disebabkan oleh persaingan terselubung diantara petinggi militer untuk cari muka dihadapan Presiden Soeharto guna mendapatkan kewenangan lebih besar; dan

# Kerusuhan Mei 1998 adalah konspirasi internasional yang didalangi Amerika Serikat untuk menggulingkan rezim Soeharto dengan memanfaatkan persaingan diantara para petinggi militer.

Berdasarkan sebuah diskusi yang diselenggarakan oleh fakultas Psikologi Universitas Indonesia awal Maret 2007, Robertus Robert menjelaskan jika etnis Cina begitu mudah dikambinghitamkan dalam setiap gejolak sosial yang berujung pada pecahnya kerusuhan. Sehingga, hal inilah yang kemudian menjadikan akibat sentimen rasial tidak sepenuhnya hilang dari ingatan masyarakat Indonesia, meskipun politik pembaharuan etnis Cina sudah dalam waktu lebih lama telah direkayasa untuk mencurigai etnis Cina yang mudah terpancing dalam melakukan aksi-aksi merusak, lalu berdalih bahwa tindakan anarkis demikian merupakan balasan terhadap perlakuan etnis Cina kepada mereka selama ini. Oleh karena itu, dengan kata lain peristiwa kerusuhan Mei 1998 sama nilainya dengan aksi balasan terhadap perlakuan etnis Cina di masa lalu, sebab alasan massa perusuh itu tidak memiliki dasar pembuktian yang kuat.[[15]](#footnote-16)

Adapun dalam rangka mengatasi kerusuhan ini, berbagai kelompok masyarakat terutama LSM (Lembaga Swadaya Masyarakat) melakukan usulan untuk melakukan upaya rekonsiliasi dan rehabilitasi. Selain upaya penegakan hukum terhadap pihak-pihak yang diduga terlibat dalam peristiwa kerusuhan, rekonsiliasi dan rehabilitasi dianggap sebagai suatu serangkaian kerja sebagai upaya penyelesaian seluruh permasalahan bangsa secara komprehensif, dengan tidak bermaksud membela etnis tertentu, khususnya yang telah menjadi korban. Bahkan tak hanya disana, TGPF (Tim Gabungan Pencari Fakta) juga menegaskan bahwa dalam mengatasi kerusuhan Mei 1998 ini, pemerintah perlu melakukan penyelidikan lanjutan terhadap sebab-sebab pokok, pelaku-pelaku utama, serta perlunya menyusun buku putih mengenai peristiwa tersebut dengan tujuan menegakkan wibawa hukum.

Selain itu, meratifikasi konvensi dan kovenan internasional sebaiknya dilakukan dengan kesadaran bahwa masalah-masalah hak minoritas mendapat perhatian khusus dalam forum-forum internasional. Oleh karena itu, Indonesia harus melakukan upaya-upaya yang lebih nyata terhadap masalah-masalah hak minoritas, khususnya dalam membuat aturan hukum tentang hak-hak kaum minoritas. Dengan demikian, agenda hukum mengenai hak minoritas tidak lagi harus bergantung pada pertimbangan politik dan ekonomi belaka.[[16]](#footnote-17)

Kerusuhan Mei 1998 memang berbeda dengan perseteruan antara etnis Dayak dengan etnis Madura dalam kasus Kerusuhan Sampit, berbeda pula dengan perkelahian antara etnis Banten melawan etnis Madura di Cakung, Jakarta Timur. Dalam kedua peristiwa ini, pihak-pihak yang bertikai dapat terlihat dengan jelas. Sementara dalam kerusuhan Mei 1998, tidak bisa diketahui dengan pasti kelompok etnis mana yang menyerang etnis Cina. Tidak ada petunjuk yang dapat menjelaskan bahwa pelaku perusakan dan penjarahan terhadap asset-aset dan property milik Cina dilakukan oleh kelompok etnis tertentu. Hal ini pula yang menandakan jika isu etnis, muncul hanya dalam bentuk sentimen anti Cina yang sulit dikendalikan, sehingga berbuah kerusuhan massal. Hal tersebut dikarenakan, etnis Cina dalam sejarah pergaulannya dengan berbagai etnis di wilayah nusantara sangat terkenal dengan kepandaian berdagangnya, sehingga lebih mudah melebarkan sayap perniagaan secara progresif.[[17]](#footnote-18)

Selain itu, muncul dugaan kuat jika pemerintah kala itu memberikan dukungan terhadap kerajaan bisnis pengusaha etnis Cina yang syarat akan kepentingan politik dan birokrasi untuk memperkaya diri sendiri, melalui penagihan upeti dengan dalih uang keamanan, administrasi, perizinan dan lain sebagainya. Bentuk dukungan inilah, yang kemudian dimanfaatkan oleh etnis Cina dalam membuka peluang serta kesempatan lebih luas untuk mengembangkan usahanya, sehingga menimbulkan kecemburuan sosial terhadap etnis non Cina yang berakibat pada kerusuhan yang tidak dapat dibendung oleh siapapun.

**PERLINDUNGAN ATAS HAK MINORITAS**

Masyarakat Indonesia ditakdirkan sebagai masyarakat yang beragam di dunia. Kadar kemajemukannya nampak pada keadaan geograifs yang terdiri dari 13 ribu lebih gugusan pulau dalam suatu kawasan dan dalam satu pulau tidak hanya dihuni oleh satu kelompok suku bangsa saja, melainkan terdiri dari berbagai kelompok suku bangsa. Seperti halnya di Pulau Jawa, Sumatera, Kalimantan, Sulawesi dan pulau besar lainnya. Di Indonesia terdapat 250 kelompok suku bangsa dengan lebih dari 250 lebih bahasa lokal (*lingu franca*). Oleh karena itu, kemajemukan masyarakat Indonesia merupakan keniscayaan dalam kehidupan umat manusia, sehingga secara teologis, kebhinekaan kultur tersebut merupakan sesuatu yang ditakdirkan Tuhan.[[18]](#footnote-19)

Dari sejumlah fenomena konflik yang terjadi di Indonesia, dapat dikategorikan menjadi tiga kategori. Pertama, tuntutan pengakuan identitas etnis dalam wujud Negara merdeka (*etno nasionalism*), seperti disuarakan Irian Jaya, Aceh dan Timor Timur. Kedua, keinginan mempertahankan identitas etnis antar kelompok (konflik horizontal) seperti yang terjadi di Ambon, Halmahera, Poso, Sambas, dan Nusa Tenggara Timur. Ketiga, perjuangan perlindungan hak-hak masyarakat adat terhadap eksplorasi sumber daya alam sekitarnya. Kategorisasi seolah menginformasi bahwa konflik etnik, ras, dan antar kelompok, hakikatnya muncul dalam konteks yang berbeda-beda. Oleh karena itu pula, penyikapan dan setiap resolusi atas konflik yang mengemuka harus ditelaah sesuai dengan konteks dan latar belakang sumbernya. Konflik yang beridentitas ras, suku, dan agama harus dipahami sebagai efek domino dari missamagement dalam berbangsa dan bernegara. Khazanah keragaman selama ini lebih sering diperlakukan sebagai penghambat pembangunan dari pada sebagai anugerah dari Tuhan untuk dijadikan kekuatan.

Bangsa Indonesia sendiri sebenarnya bukan tanpa prestasi, pengalaman berbangsa dan bernegara hingga saat ini adalah bukti nyata bahwa Indonesia mempunyai formula untuk mengatasi konflik internal yang hakikatnya secara prinsipil memiliki kesamaan semnagat pengalaman dengan bangsa lain. Semua pihak tersebut, tidak terlepas dari azas berbangsa dan bernegara yakni Pancasila, dengan peranan dalam manajemen konflik bangsa merupakan sebuah titik temu (*kalimatussawa*) yang menyatukan keragaman dan pluralitas bangsa ini.[[19]](#footnote-20)

Persoalannya sekarang, bagaimana nilai Pancasila sinergis dengan fakta sosiologis masyarakat Indonesia yang sangat majemuk. Dalam konteks demokrasi, kenyataan kemajemukan menjadi persoalan yang cukup serius. Sebab demokrasi pada prinsipnya sangat menjunjung tinggi realitas perbedaan seperti perbedaan suku, agama dan etnisitas yang disandang secara aksriptif oleh manusia. Oleh karena itu, usaha-usaha untuk menghilangkan atau menegaskan identitas kesukuan, kelompok agama dan ras merupakan tindakan yang bertolak belakang dengan nilai-nilai luhur demokrasi yang memberi ruang kebebasan dan rasa aman (*social security*) sebagai ruang bagi terciptanya interaksi antar kelompok warga secara wajar *(being existence with the order*).[[20]](#footnote-21)

Rasa aman dan pengakuan akan eksistensi dapat menjadi modal sosial bagi berbagai kelompok etnik atau etnisitas dalam menyokong proses pembangunan. Sehingga, dengan situasi yang kondusif, perbedaan kelompok dan etnis berpeluang besar untuk saling berdialog, bersimbiosis, dan dapat hidup berkesinambungan dan berdampingan secara harmonis, tanpa haru kehilangan jati diri identitas primordialnya amsing-masing.[[21]](#footnote-22)

Melindungi hak minoritas memerlukan dasar hukum dengan landasan filofosis dan derajat keadilan yang berlaku universal. Memahami kebutuhan tersebut, PBB mewacanakan isu perlindungan terhadap hak minoritas dan merumuskan suatu panduan bagi negara-negara anggotanya agar lebih serius memperhatikan masalah ini. Bentuk panduan itu berupa tentang hak-hak kelompok, suku, agama dan bahasa minoritas, sebagai berikut :

Perlindungan negara terhadap eksistensi dan identitas, suku, budaya dan bahasa mereka (Pasal 1)

1. Hak menikmati kebudayaan mereka, menganut dan menjalankan agama dan menggunakan bahasa mereka sendiri, baik dalam kelompok mereka maupun dalam masyarakat (Pasal 2 ayat 1);
2. Hak berpartisipasi dalam kehidupan budaya, agama, sosial, ekonomi dan public (Pasal 2 ayat 1);
3. Hak turut serta dalam keputusan-keputusan yang memperngaruhi mereka di tingkat nasional dan regional (Pasal 2ayat 3);
4. Hak mendirikan dan memelihara perkumpulan-perkumpulan mereka sendiri (Pasal 2 ayat 3);
5. Hak memperhatikan hubungan damai dengan anggota-angggota lain dalam kelompok mereka dan dengan orang-orang yang termasuk dalam kelompok minoritas lain, baik dalam wilayah negara mereka sendiri maupun melampui batas-batas negara (Pasal 2 ayat 5); dan
6. Kebebasan untuk melaksanakan hak mereka tanpa diskriminasi, baik secara perorangan maupun dalam masyarakat dengan angggota-anggota lain dalam kelompok mereka (Pasal 3).

Berdasarkan poin-poin yang ditekankan dalam pasal-pasal deklarasi diatas, negara-negara anggota PBB berkewajiban melindungi hak kelompok minoritas dengan langkah-langkah sebagai berikut :

1. Menciptakan keadaan menguntungkan dan memungkinkan mereka mengekspresikan ciri-ciri dan memajukan kebudayaan, bahasa, agama, tradisi dan kebiasaan mereka (Pasal 4 ayat 2);
2. Memberikan mereka kesempatan untuk mempelajari bahasa itu dan menggunakannya secara bebas (Pasal 4 ayat 3);
3. Mendorong pemahaman akan kebudayaan, tradisi dan bahasa kaum minoritas yang berada di wilayah mereka dan menjamin bahwa anggota kelompok minoritas mempunyai kesempatan untuk memperoleh pemahaman mengenai masyarakat secara menyeluruh (Pasal 4 ayat 4);
4. Memberi mereka peluang untuk turut serta dalam kemajuan dan perkembangan ekonomi (Pasal 4 ayat 5);
5. Mempertimbangkan kepentingan-kepentingan kaum minoritas dalam mengembangkan kebijaksanaan dan program nasional, juga dalam penerapan program kerja sama dan bantuan (Pasal 5); untuk bekerja sama dengan negara-negara lain berkenaan dengan kaum minoritas, termasuk pertukaran informasi dan pengalaman-pengalalaan, dalam rangka membangun kepercayaan satu sama lain (Pasal 6);
6. Menghormati hak-hak kaum minoritas dalam deklarasi (Pasal 7);
7. Memenuhi kewajiban dan ikrar dari negara-negara sebagaimana dicantumkan dalam perjanjian dan kesepakatan internasional.

**PRINSIP DASAR HUKUM HAK MINORITAS**

Prinsipdasar hukum hak minoritas merupakan panduan bagaimana negara mengatur dan memenuhi hak-hak kelompok minoritas. Aturan-aturan tersebut meliputi produk hukum nasional, upaya ratifikasi terhadap konvensi dan kovenan internasional yang berhubungan dengan hak-hak kelompok minoritas di Indonesia. Kesadaran terhadap hak-hak minoritas belum melekat dalam masyarakat Indonesia. Sebab, pemahaman terhadap masalah-masalah hak minoritas berkaitan erat dengan hal-hal yang sensitif seperti agama, etnis, adat istiadat lama. Selain isu agama dan etnis, hak-hak minoritas yang lain jarang diperbincangkan. Perbincangan tentang agama dan etnis pun sifatnya sangat temporal, seiring dengan konflik berlatarbelakang agama yang sering terjadi akhir-akhir ini.

Terdapat beberapa prinsip mendasar yang perlu dipahami dalam penyusunan aturan hukum tentang hak minoritas antara lain :[[22]](#footnote-23)

1. Aturan hukum tentang wacana hak minoritas perlu digali dari akar keberagaman masyarakat sehingga dapat mewakili seluruh kepentingan kelompok yang berbeda-beda dalam masyarakat Indonesia;
2. Aturan hukum tentang hak minoritas tidak perlu dibedakan dengan aturan hukum lain. Untuk menjamin efektivitas pelaksanaan aturan hukum itu, materi undang-undang dapat disusun selengkap mungkin dan mengurangi pendelegasian pada aturan pelaksanaan seperti Peraturan Pemerintah.

**POLITIK HUKUM INDONESIA YANG BERKAITAN DENGAN STATUTA ROMA DALAM PENEGAKKAN PELANGGARAN HAK MINORITAS**

Persoalan paling mendesak adalah menemukan paradigm baru dalam rangka mengayomi keragaman di Indonesia. Paling tidak, ada beberapa prinsip strategis yang dijadikan alternative. Pertama, regulasi pemerintah yang lebih berdasarkan pada keragaman yang ada di Tanah Air, tidak boleh ada monopoli baik dari pihak mayoritas maupun minoritas. Kedua, semua elemen bangsa berhak untuk mendapatkan pengakuan atas identitasnya masing-masing tanpa diskriminasi. Ketiga, pluralitas dan multikultural tidak hanya terkait persoalan krusial dalam rangka proses kepemimpinan nasional. Hal tersebut dikarenakan, tanpa dukungan structural, khazanah kebudayaan yang dipraktikan masyarakat hanya tinggal cerita, serta lahirnya kerukuan antar etnis di Indonesia, hanya sebagai realisasi dari kebutuhan yang mendesak.[[23]](#footnote-24)

# Adapun peirhal dalam eksistensi pengadilan pidana internasional, selain sebagai sebuah Mahmakah Pidana, juga memberikan dampak terhadap pola penegakan hukum pidana internasional yang semula *indirect enforcement* menuju model *direct enforcement.* Hal inilah yang jika dikaitkan dengan konteks Negara Indonesia, keberadaannya menjadi sumber pendukung terhadap proses pelanggaran hak asasi manusia yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000 tentang Pengadilan Hak Asasi Manusia.[[24]](#footnote-25)

# Lahirnya Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000 tersebut, menjembatani politik hukum Indonesia, dimana pemerintah seolah ingin mengubah citra buruk dimata internasional, yang selama ini memberikan *statement* bahwa Indonesia tidak mampu dalam menyelesaikan berbagai kasus pelanggaran HAM berat yang pernah terjadi di masa lalu. Bahkan tak hanya disana, keberadaan peraturan perundang-undangan tersebut dianggap sebagai upaya nyata Indonesia untuk menghindarkan diri dari campur tangan internasional dalam urusan domestik terkait dengan kejahatan kemanusiaan.[[25]](#footnote-26)

# Oleh karena itu, dengan memperhatikan prinsip yang terkandung dalam Statua Roma, sistem pengadilan di Indonesia akan lebih mampu menangani kasus pelanggaran HAM. Sehingga, tidak perlu diambil alih oleh Mahkamah Pidana Internasional. Dengan adanya Statuta Roma, akan semakin memperkaya penegakan dan perlindungan HAM di Indonesia, terlebih lagi setelah pemerintah Indonesia sendiri meratifikasi Statuta Roma dalam bentuk Undang-Undang dan beberapa Peraturan Pemerintah. Hal inilah yang kemudian menjadi awal politik hukum Indonesia dalam rangka menegakkan hukum terkait pelanggaran berat HAM melalui Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000. Berbagai perangkat hukum pun telah dikeluarkan oleh pemerintah Indonesia dalam meratifikasi Statuta Roma. Mulai dari dibentuknya Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000 tentang Pengadilan HAM, PP Nomor 2 Tahun 2002 tentang Tata Cara Perlindungan Saksi dan Korban dalam pelanggaran HAM yang berat, serta PP Nomor 3 Tahun 2002 tentang Kompensasi, Restitusi dan Rehabilitasi terhadap korban pelanggaran HAM yang berat. Hal ini menunjukan adanya suatu upaya serius pemerintah dalam menegakkan dan menjamin HAM di Indonesia secara khusus dan dalam dunia global.

# Menurut hemat penulis, sebagai acuan kedepan untuk lebih baik, dalam rangka menjamin penghormatan, perlindungan serta penyelesaian pelanggaran HAM yang berat, dibutuhkan politik hukum baru yang lebih operasional dan lebih protektif terhadap HAM, seperti melakukan revisi sinergis peraturan perundang-undangan terkait dengan isu HAM terutama Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000, adanya ratifikasi konvensi HAM internasional termasuk Statuta Roma agar menjadi pedoman dalam penyelesaian kasus pelanggaran HAM berat dimasa mendatang, perlunya peran dan fungsi extra wewenang Komnas HAM, program kerja nyata Presiden dan Wakil Presiden dalam memberantas HAM yang tidak hanya slogan dan janji politik belaka, serta adanya desain nasional dengan memperhatikan hak korban seperti kompensasi, restitusi dan rehabilitasi dengan mengadopsi beberapa negara yang telah berhasil keluar dari masa kelam menuju negara demokratis.

Hal itu dikarenakan dalam situasi tersebut, penyelesaian melalui proses hukum merupakan suatu kunci dalam menghapus praktek kekebalan hukum. Sebab, mengadili para pelaku yang terlibat dalam pelanggaran HAM berat merupakan prasyarat suatu negara menuju kepada pemerintahan demokratis yang melindungi dan menghormati pelaksanaan hak asasi manusia. Upaya dalam memajukan perlindungan hak asasi manusia tersebut tidak dapat dilepaskan dari kondiisi sosial politik Indonesia pada masa lalu.[[26]](#footnote-27) Dalam hal ini Indonesia harus mengakomodasi kecendrungan global dalam demokratisasi dan hak asasi manusia.[[27]](#footnote-28) Jika tidak, maka tidak akan ada demokrasi tanpa adanya pengakuan terhadap hak-hak kebebasan sipil dan politik bagi warganya. Hal tersebut seolah memberikan gambaran adanya korespodensi antara HAM dan perkembangan masyarakat. Sehingga, dalam rezim pemerintahan demokratis, beberapa instrument hukum dalam bentuk peraturan perundang-undangan yang dibentuk oleh legislasi nasional maupun meratifikasi beberapa instrumen internasional juga mulai diberlakukan.

**KESIMPULAN**

Perlindungan atas hak minoritas beberapa upayanya dapat dilakukan dengan pemenuhan kewajiban serta ikrar dari berbagai negara seperti halnya yang tercantum dalam perjanjian internasional, memberikan pertimbangan terhadap berbagai kepentingan kaum minoritas dalam rangka pengembangan kebijaksanaaan, serta menyokong pemahaman kebudayaan, tradisi dan bahasa kaum minoritas yang berada pada wilayah tertentu dengan mengulurkan jaminan anggota kelompok minoritas juga memiliki kesempatan yang sama secara menyeluruh.

Mengenai prinsipdasar hukum hak minoritas merupakan panduan bagaimana negara mengatur dan memenuhi hak-hak kelompok minoritas. Aturan-aturan tersebut meliputi produk hukum nasional, upaya ratifikasi terhadap konvensi dan kovenan internasional yang berhubungan dengan hak-hak kelompok minoritas di Indonesia.

Politik hukum Indonesia yang berkaitan dengan Statuta Roma dalam menangani pelanggaran hak minoritas, diantaranya lahir Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2000, sebagai jembatan politik hukum Indonesia, dimana keberadaan peraturan perundang-undangan tersebut dianggap sebagai upaya nyata Indonesia untuk menghindarkan diri dari campur tangan internasional dalam urusan domestik terkait dengan kejahatan kemanusiaan.

**SARAN**

Dibutuhkan suatu politik hukum baru di Indonesia yang lebih operasional dan lebih protektif terhadap perlindungan HAM, khususnya mengenai hak minoritas.

**DAFTAR PUSTAKA**

Abu Rokhmad, *Hak Asasi Manusia dan Demokrasi di Era Globalisasi Menuju Promosi dan Perlindungan Hak Asasi Manusia Generasi Kedua*, Jurnal Hukum Volume XV Nomor 3, Desember 2005.

Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* Bandung : Pustaka Djati, Cet.1, 2013.

Ester Indahjani Jusuf, *Konvensi Internasional tentang Penghapusan segala Bentuk Diskriminasi Rasial : Sebuah Kajian Hukum tentang Penerapannya diIndonesia*, Lembaga Studi dan Advokasi Masyarakat (ELSAM), 2005.

Johanes Herliajatno, *The May 1998 Riots and the Emergence of Chinese Indonesians: Social Movements in the Post Soeharto Era,* resived paper version presented at the 18th Conference of International Association of Historian of Asia (IAHA) in Academia Sincia of Taipei Taiwan, Desember 2004.

Laporan akhir Tim Gabungan Pencari Fakta Kerusuhan Mei 1998 bagian kesimpulan, Dipublikasikan melalui http : // semanggipeduli.com/tgpf/laporan.html.

Leo Suryadinata, *Potret Relasi Negara dengan Etnis Minoritas Tionghoa di Indonesia*, dalam Jurnal Antropologi Indonesia Nomor 74, 2004.

Marcus Priyo Gunarto, *Perlindungan Hak Asasi Manusia dalam Dinamika Global*, Jurnal Mimbar Hukum Volume 19, Nomor 2 Juni 2007.

Romli Atmasasmita, *Pengantar Hukum Pidana Internasional*, Bandung : Refika Aditama, 2000.

Satjipto Rahardjo, *Ilmu Hukum*, Bandung : Citra Aditya Bakti, 2000.

Sunaryati Hartono, *Politik Hukum Menuju Satu Sistem Hukum Nasional*, Bandung : Alumni, 1991.

Urfan, *Penyelesaian Pelanggaran HAM Berat Melalui Mekanisme Pengadilan Nasional dan Pengadilan Pidana Internasional*, Jurnal IUS Kajian Hukum dan Keadilan, Volume 7 Nomor 1 April 2019.

Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, 2007.

1. Ainiul Yaqin mengutip Laporan Pembangunan Indonesia, yang menjelaskan bahwa terjadinya peningkatan aksi kekerasan, meliputi 5 jenis kekerasan sosial yang terjadi di Indonesia dalam 3 periode, yakni periode 1945-1965, periode 1965-1998 dna periode 1998-1999. Ini dianggap akibat kurangnya perlindungan atas hak minoritas, lemahnya penegakkan hukum dan rendahnya penghormatan terhadap hak-hak dasar manusia. [↑](#footnote-ref-2)
2. Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, Cet.1, 2007, 4. [↑](#footnote-ref-3)
3. Sunaryati Hartono, *Politik Hukum Menuju Satu Sistem Hukum Nasional*, Bandung : Alumni, 1991, 1. [↑](#footnote-ref-4)
4. Satjipto Rahardjo, *Ilmu Hukum*, Bandung : Citra Aditya Bakti, 2000, 35. [↑](#footnote-ref-5)
5. Romli Atmasasmita, *Pengantar Hukum Pidana Internasional*, Bandung : Refika Aditama, 2000, 42-43. [↑](#footnote-ref-6)
6. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* Bandung : Pustaka Djati, Cet.1, 2013, 53. [↑](#footnote-ref-7)
7. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 53. [↑](#footnote-ref-8)
8. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 54. [↑](#footnote-ref-9)
9. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 55. [↑](#footnote-ref-10)
10. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 55-56. [↑](#footnote-ref-11)
11. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 76-77. [↑](#footnote-ref-12)
12. Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, Cet.1, 2007, 68. [↑](#footnote-ref-13)
13. Laporan akhir Tim Gabungan Pencari Fakta Kerusuhan Mei 1998 bagian kesimpulan, Dipublikasikan melalui http : // semanggipeduli.com/tgpf/laporan.html [↑](#footnote-ref-14)
14. Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, Cet.1, 2007, 70. [↑](#footnote-ref-15)
15. Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, Cet.1, 2007, 71 dikutip dari Johanes Herliajatno, *The May 1998 Riots and the Emergence of Chinese Indonesians : Social Movements in the Post Soeharto Era,* resived paper version presented at the 18th Conference of International Association of Historian of Asia (IAHA) in Academia Sincia of Taipei Taiwan, Desember 2004. [↑](#footnote-ref-16)
16. Ester Indahjani Jusuf, Konvensi Internasional tentang Penghapusan segala Bentuk Diskriminasi Rasial : Sebuah Kajian Hukum tentang Penerapannya di Indonesia, Lembaga Studi dan Advokasi Masyarakat (ELSAM), 27, 2005 mensinyalir bahwa ratifikasi pemerintah Indonesia berusaha meminimalisir protes dan tekanan politis yang datang dari dalam dan luar negeri sebagai akibat pecahnya “Kerusuhan Mei 1998”. [↑](#footnote-ref-17)
17. Leo Suryadinata, *Potret Relasi Negara dengan Etnis Minoritas Tionghoa di Indonesia*, dalam Jurnal Antropologi Indonesia Nomor 74, 2004, 114-119. [↑](#footnote-ref-18)
18. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 10. [↑](#footnote-ref-19)
19. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 14. [↑](#footnote-ref-20)
20. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 15. [↑](#footnote-ref-21)
21. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 15-16. [↑](#footnote-ref-22)
22. Sarwono Kusumaatmadja, *Politik dan Hak Minoritas,* Depok : Koekoesan, Cet.1, 2007, 56-59. [↑](#footnote-ref-23)
23. Dadang Kahmad, *Multikulturalisme Islam dan Media,* 18. [↑](#footnote-ref-24)
24. Urfan, *Penyelesaian Pelanggaran HAM Berat Melalui Mekanisme Pengadilan Nasional dan Pengadilan Pidana Internasional*, 1. [↑](#footnote-ref-25)
25. Urfan, *Penyelesaian Pelanggaran HAM Berat Melalui Mekanisme Pengadilan Nasional dan Pengadilan Pidana Internasional*, 2-3. [↑](#footnote-ref-26)
26. Marcus Priyo Gunarto, *Perlindungan Hak Asasi Manusia dalam Dinamika Global*, Jurnal Mimbar Hukum Volume 19, Nomor 2 Juni 2007, 260-264. [↑](#footnote-ref-27)
27. Abu Rokhmad, *Hak Asasi Manusia dan Demokrasi di Era Globalisasi Menuju Promosi dan Perlindungan Hak Asasi Manusia Generasi Kedua*, Jurnal Hukum Volume XV Nomor 3, Desember 2005, 496. [↑](#footnote-ref-28)